

关于札幌市国民保护计划的制定

札幌市国民保护计划是在考虑了以下几点的基础上制定的。

考虑到札幌市的特性

- 积雪寒冷地区
- 交通、信息系统等的集中
- 大规模商业区集中
- 文化、观光的中心

有效利用灾害对策的计划

- 地震
- 风水灾害
- 大规模事故造成的灾害

反映市民以及有关机构的意见

- 札幌市国民保护协会
- 计划制定过程的信息公开
- 公众评论



您知道这个符号吗？

这是由日内瓦条约规定的标识，是为了识别执行保护国民措施的人与车辆，被称作**特殊标识**。

关于札幌市国民保护计划的阅览

札幌市国民保护计划可以在以下场所进行阅览。还可以在札幌市危机管理对策室的主页上进行阅览。

- 札幌市危机管理对策室（市政府本厅舍6楼北侧）
- 区政府总务企划课广听部门、城市建设中心
- 危机管理对策室主页：<http://www.city.sapporo.jp/kikikanri/>

<咨询方式>

札幌市危机管理对策室危机管理对策部危机管理对策科

邮编：060-8611

札幌市中央区北1条西2丁目

TEL: 011-211-3092 FAX: 011-218-5115

万一发生武力袭击与大规模恐怖活动时要做到有备无患

札幌市国民保护计划



有关札幌市国民保护计划

札幌市国民保护计划是当遭受外国的武力袭击与大规模恐怖活动时，札幌市与北海道以及国家的有关机构进行合作，为保护大家的生命、安全、财产而预先制定的实施计划方案。以国民保护法和北海道国民保护计划为基础，制定于平成19年2月。

札幌市



札幌市国民保护计划由5篇构成，主要内容如下。

第1篇 总论

记载了札幌市国民保护计划的目的、基本方针，作为武力袭击事态对象的类型等。

第2篇 平时的准备与预防

记载了平时就应当了解的事项，如：札幌市整备的体制、指定的避难设施、物资和器材的储备、国民保护的相关知识等。

第3篇 武力袭击事态等的应对

记载了警报的传达和避难指示的传达、避难居民的引导、对避难居民的救援活动，使武力事件造成的损失最小化等，在发生武力袭击事态时札幌市的国民保护措施。

第4篇 修复等

记载了发生武力袭击灾害后，对札幌市的设施、设备产生损害时实施的临时修缮、牵修与修复。

第5篇 紧急事态的应对

记载了在应对大规模恐怖事件时应该注意的地方。



计划中使用的主要用语与难解词汇在文章以外或卷末会加以说明。

关于实施国民保护措施的基本方针

札幌市在准确迅速地实施国民保护措施的同时，对于特别需要注意的事项制定了以下的基本方针。

- | | |
|--------------------|-------------------------|
| 1 尊重基本的人权 | 6 照顾老年人与行动不便者，正确实施国际人道法 |
| 2 迅速保护国民的权利和利益 | 7 确保从事国民保护措施人员等的安全 |
| 3 特别要注意广播的自律性 | 8 确保相关机构的相互合作与协助 |
| 4 尊重指定公共机构（※1） | 9 国民的自发协助 |
| 以及指定地方公共机构（※2）的自主性 | |
| 5 向国民提供信息 | |

※1 指定公共机构：日本红十字会、日本广播协会、北海道电力等
 ※2 指定地方公共机构：北海道医师会、北海道律师会等

向老年人、行动不便者及外国人等传达信息，提供避难和救援等活动时给予特别照顾。



武力袭击事态 紧急应对事态

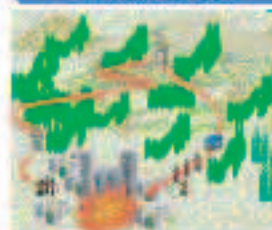
武力袭击事态

札幌市在准确迅速地实施国民保护措施的同时，对于特别需要注意的事项制定了以下的基本方针。

地面部队登陆袭击



来自游击队、特种部队的袭击



来自弹道导弹的袭击



来自飞机的袭击



紧急应对事态

使用具备大规模恐怖袭击活动等武力攻击的手段造成多人死伤的情况或者当此类情况发生的危险性明显逼近时，国家必须采取紧急对应的措施。具体情况设想如下。

根据袭击对象设施等分类

对市内具有重要设施、物资的设施的袭击
 对水库进行破坏、炸毁可燃性气体储藏设施等



对人员集中的设施以及主要运输机构进行袭击
 对大规模集客设施及始发站、终点站进行炸毁等



根据袭击手段分类

使用具有可以杀伤多人的特性的特殊袭击手段
 引爆混入放射性物质的炸弹以及大量散布生物制剂、化学制剂



使用交通工具作为袭击手段的袭击
 飞机等的自爆恐怖袭击

平时的准备与预防

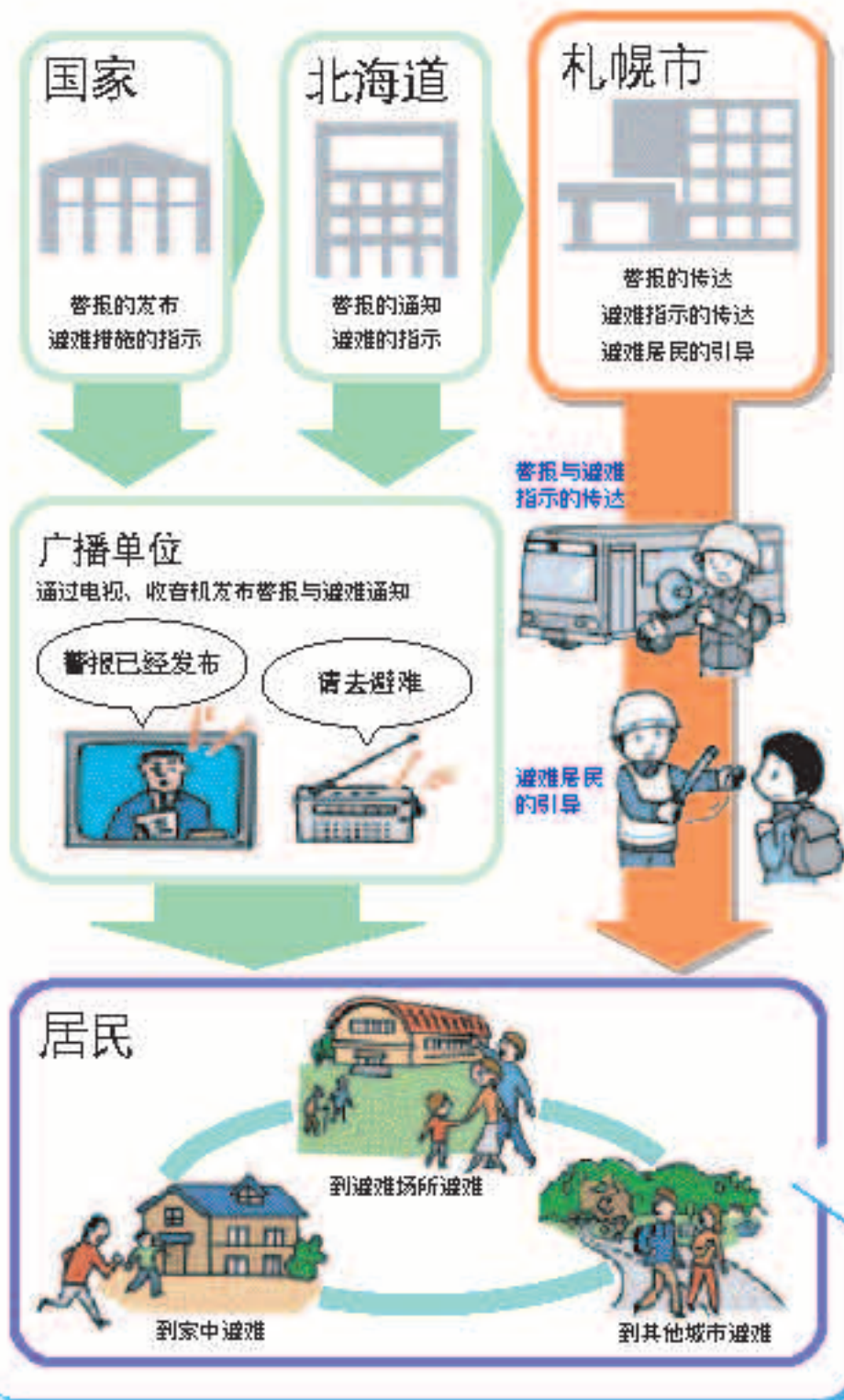
在札幌市国民保护计划中，为了准确迅速地实施国民保护措施，记载了从平时就应做的准备与预防。主要内容如下。

- 组织与体制的整备：制定市政府工作人员的集合规定与信息联络体制以及与其他机构互相合作体制。
- 避难设施的指定：结合区域的人口与防灾避难场所的指定情况，预先指定避难设施。
- 物资以及器材的储备：与国家及北海道合作，有效利用防灾的储备，确保特别需要的物资与器材。
- 有关国民保护的指导：有效利用各种各样的媒体，就国民保护的内容与发生武力袭击事态时大家应该采取的行动进行教育。

国民保护措施的内容 ~警报的传达、避难指示的传达、救援、损失的最小化~

警报的传达、避难指示的传达

国家在受到武力袭击，大规模恐怖袭击时，为了保护国民的生命、安全及财产，在认为紧急的有必要的情况下，发出警报并做出避难指示。
警报与避难的指示会通过札幌市的主页、宣传车等一切通信手段与传递方式向大家传达。



何谓警报

国内发生武装袭击等情况时，由国家向全民发出的指令。其内容包括：对于在什么地方发生了什么事情或者将会发生什么事情，希望大家采取什么样的行动。

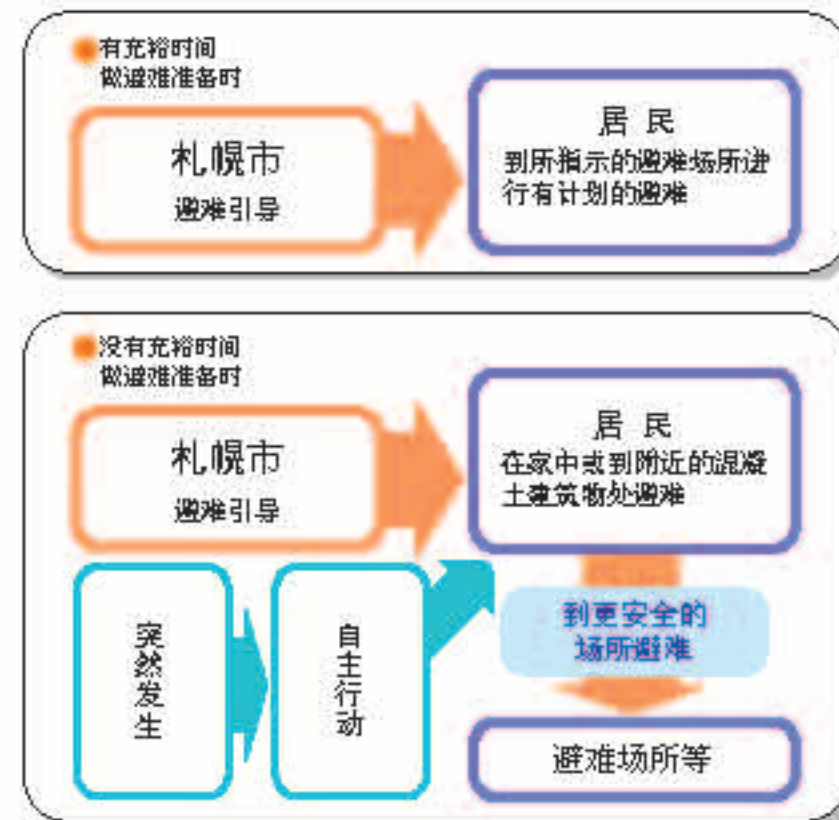
何谓避难的指示

当国家向札幌市指示了需要避难的区域时，北海道与札幌市将规定的避难路径与手段以及其他避难方法向大家传达。



<避难方法图>

避难的方法有很多种，在避难的准备时间充裕或不足的情况下，基本上按照以下方法。



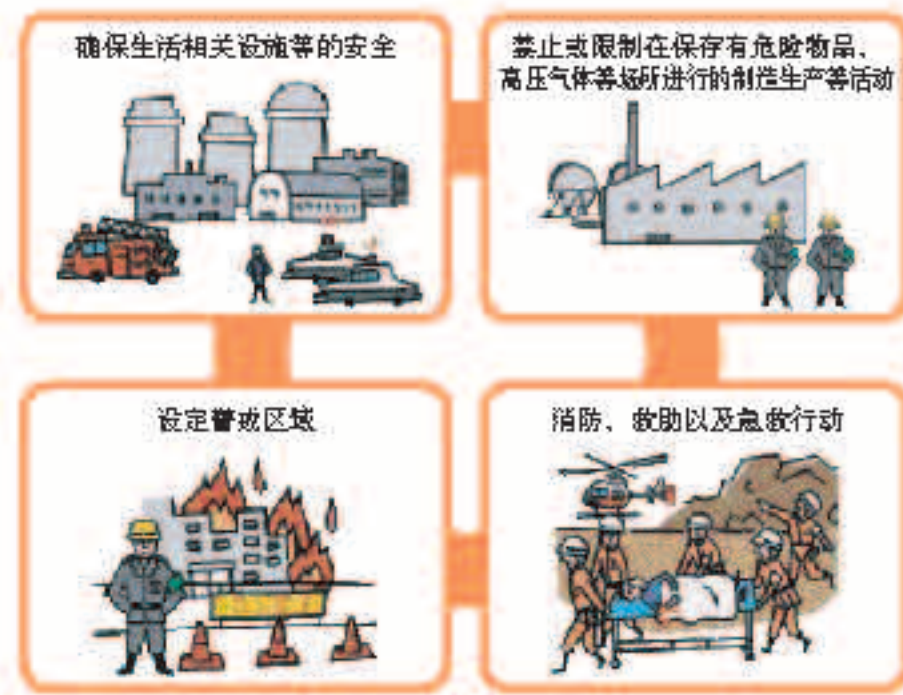
救援

札幌市与北海道及相关机构等进行合作，对进行避难的居民采取救援行动。



损失的最小化

札幌市与国家、北海道、设施的管理者等进行合作，尽量减少武力攻击造成的损失。



如果发出警报

<信息收集>

请利用收音机和电视等来收集信息。



如果附近发生武力袭击或大规模恐怖袭击

<若处于室内>

- 关闭所有门窗。
- 关闭煤气、自来水、换气扇。
- 远离门、墙壁、玻璃窗。



<若处于室外>

- 到附近坚固的、难以破坏的建筑物或地下设施内避难。
- 若正在驾驶汽车，为了不妨碍紧急车辆请将汽车停于道路左边或道路以外的场所。



如果得到了避难的指示

如果得到了避难的指示，根据指示冷静地行动。

- 穿上结实的鞋子、长袖衣服和长裤，戴好帽子。
- 带上紧急携带品。
- 携带可以证明身份的物品。
- 锁好家里的门。
- 通知邻居。
- 根据札幌市的指示，进行避难。

国民保护中需要大家的协助

国民保护措施是由札幌市、北海道、国家来实施的，但是为了使损失最小化，需要得到大家的协助。

一旦发现可疑人员和可疑物品请与警察署和消防署联系。

- 大家的协助是属于自发性质的，该请求并非强制。
- 札幌市在请求协助的同时，也会充分考虑到安全的确保。由于协助请求使大家造成的损失，札幌市会对该损失进行补偿。

日常准备

<紧急时的携带品>

对应地震等灾害的准备也适用于国民保护的准备。

- 食品
- 饮用水
- 急救包
- 衣物
- 安全用具
- 贵重物品
- 其他〔便携式收音机、手电筒、手套等〕



<为婴儿做的准备>

- 奶粉
- 奶瓶

<为老年人、行动不便者做的准备>

- 背带
- 常备药品
- 担架
- 等等



Q 为什么在和平的日本有必要制定国民保护计划?

A 为了和平地生活，今后继续宣传和平的重要性和珍贵性是非常重要的。但是，为了对突发事件有所准备，保护大家的生命、安全、财产，事先准备好应对策略是有必要的，所以制定了国民保护计划。

Q 与应对自然灾害有什么区别?

A 自然灾害多由气候、地形等主要地区特征所引发，而武力袭击、大规模恐怖袭击则针对不特定区域，而且有目的、有意图的引发的可能性较大，所以其应对方式与自然灾害不同。比如说，在发生自然灾害时，原则上是在最近的避难场所进行避难，而实施国民保护时，是由国家指示需要避难的地区和安全的地区，札幌市是通过规定的避难路径和市工作人员的引导下进行避难。

Q 一旦发生事件，应该怎么做?

A 请收集札幌市发出的宣传、电视和收音机发布的信息。如果札幌市发出了避难的指示，请听从指示，冷静谨慎地行动。

Q 我们的人权是否能够得到保护?

A 实施国民保护措施时，从根本上必须最大限度地尊重基本人权。但是，在避难和救援的实施过程中，若发生国民的权利和自由受到限制的情况，为了快速解决涉及权利和利益的相关问题，设置有受理大家咨询的综合性窗口，国民可通过电话等方式进行咨询，我们会及时告知大家有关联系方式。

Q 该计划是否反映了我们提出的意见?

A 在札幌市国民保护计划的制定过程中，我们向大家广泛公开了信息，并且在听取大家意见后而制定了这项计划。

例如，通过公开募集有3位具有防灾知识和经验的人员参加了札幌市国民保护协议会〔札幌市国民保护计划审查机构〕。同时，进行了公众评论，尽可能让大家的意见在该计划中得到反映。而且，协议会的审议内容、结果和宣传资料都利用网页等进行了发布。