

さっぽろ建設産業 活性化プラン



SAPPORO

はじめに

～建設産業の持続可能な体制の確保に向けて～

私たちの街・札幌は、2022年に市制施行から100周年という大きな節目を迎えます。

市制施行時は12万人余りの人口であった札幌は、1972年にアジア初の冬季オリンピック札幌大会開催を経て大きく飛躍し、今や197万人を擁する大都市へと発展を遂げました。

この発展を支え続けてきてくれたのが、札幌の建設産業です。

建設産業は、社会資本の整備や維持を行うとともに、災害発生時の応急対応や除排雪作業など、安全・安心な市民生活を支える地域の守り手として、非常に重要な役割を担い、地域経済や雇用を支える基幹産業であります。

しかし、近年、長らく減少が続いてきた建設投資や、将来を担う人材不足などの課題も相まって、全国的に建設産業を取り巻く経営環境は厳しい状況に直面しています。

札幌の建設産業においても、就業者の高齢化の進展により急激な就業者数の減少が続いておりますが、世界に誇る札幌の輝きを未来に引き継いでいくためには、まちを守るパートナーとして、将来にわたり建設産業の体制維持を図っていく必要があります。

この体制維持に向けては、これまでの個々の企業の取組だけでは状況の打開が難しくなっており、企業の利益のための人材確保という目的にとどまらず、建設産業は地域の守り手などの社会的な役割を担っていることから、行政の観点からも建設産業の担い手を確保することは不可欠となっています。

このため、建設産業の将来にわたる体制維持に向けて、企業が人材確保の取組を一層強化するとともに、行政は支援や制度面での環境整備を行い、建設業界と市が課題や目標を共有し、両輪となって取組を進めていく指針として「さっぽろ建設産業活性化プラン」を策定いたしました。

このプランに基づき、担い手確保やその他の様々な課題に一体となって取り組むことで、建設産業の活性化を図り、さらに、この取組を継続・発展させることにより、将来の建設産業の体制確保につなげ、札幌が魅力と活力を創造し続ける持続可能な街であることを目指してまいります。

最後に、プランの策定にあたり、ご尽力を賜りました検討委員会・検討部会の各委員をはじめ、アンケート調査等にご協力いただいた業界団体、企業の皆様、貴重なご意見やご提案をいただきました市民、関係機関の皆様にご心からお礼申し上げます。

令和2年（2020年）5月

札幌市長 秋元克広



さっぽろ建設産業活性化プラン

目次

第1章 プランの策定にあたって 1

1	プラン策定の背景と目的	2
1-1	背景	2
1-2	目的	3
2	プランの対象	4
3	プランの位置付け	5
4	プラン策定の経緯	9
5	プランの期間（2020年度から2024年度までの5年間）	9

第2章 札幌市における建設産業の役割 11

1	札幌市における建設産業の役割	12
1-1	地域社会資本の整備と維持	12
1-2	災害時の応急復旧対応	13
1-3	除排雪の対応	14
1-4	地域経済・地域社会への貢献	15
2	社会資本の状況と今後の方向性	17
2-1	道路	17
2-2	橋梁	18
2-3	公園	19
2-4	水道	20
2-5	下水道	21
2-6	市有建築物	22
2-7	公共施設マネジメントの取組	23

第3章 札幌市の建設産業の現状と課題 25

1	各種資料にみる建設産業の現状	26
1-1	建設投資額、建設業就業者、企業数の推移（道内）	26
1-2	建設業就業者の高齢化の進展（道内、全国）	27
1-3	建設業就業者の減少・高齢化の進展（札幌市内）	28
1-4	有効求人倍率の上昇（札幌圏）	29
1-5	若年層の建設業就業割合の低下（札幌市内）	29
1-6	高校卒業者に占める建設業就業者の数、割合（道内、札幌市内）	30
1-7	高校における土木・建築・造園系学科の生徒数、割合（全国）	30
1-8	高校卒就業者の離職状況（全国）	31
1-9	建設業就業者の労働時間について（道内）	32

1-10 企業の人材確保の状況（アンケート結果）	33
1-11 企業の就業環境の整備・改善の取組状況（アンケート結果）	34
2 建設業就業者数の将来推計（試算）	35
2-1 札幌市の建設業就業者数の将来推計（試算）	35
2-2 除雪従事者数の将来推計（札幌市冬のみちづくりプラン 2018 掲載）	37
3 建設産業の担い手確保や働き方改革等に関する国等の政策	38
3-1 建設産業政策に関連する主な法改正	38
3-2 国の建設産業政策	39
3-3 他機関の取組状況	41
4 建設産業の担い手確保等に向けた札幌市のこれまでの取組	42
4-1 建設業人材確保・育成支援事業（2015 年度～）	42
4-2 工事等発注時の各種制度の活用	43
4-3 施工時期の平準化、適正な工期設定	43
5 ヒアリング、アンケート等に見る建設産業の現状と課題	44
6 建設産業の担い手不足に係る問題点の整理	46
6-1 背景や現状の問題点とその要因	46
6-2 対応に向けて必要となる取組	47
7 札幌市の建設産業の活性化に向けた課題の整理	49
7-1 担い手の確保・育成に関する課題	49
7-2 地域の安全・安心の確保に関する課題	49
7-3 技術力向上、生産性向上や経営基盤の強化に関する課題	50
7-4 持続可能な社会環境に関する課題	50

第4章 プランの基本理念、基本方針及び目標 51

1 基本理念	52
2 基本方針	52
3 基本目標	53
4 取組目標	54
5 指標	56
5-1 評価指標	57
5-2 長期的評価指標	57
5-3 参考指標	60
6 プランの体系	62

第5章 施策及び具体的取組 65

取組目標 1：建設産業の魅力向上や市民理解の醸成	67
施策 1-1：建設産業の PR 事業の推進【業界団体、企業、市】	67
施策 1-2：女性がいきいきと働く姿を通じた魅力発信【業界団体、企業、市】	70

取組目標 2 : 建設産業の働き方改革の推進	71
施策 2-1 : 工事発注における週休 2 日の取組の推進【企業、市】	71
施策 2-2 : 適正な工期及び業務履行期間の設定【市】	73
施策 2-3 : 施工時期及び業務履行期限の平準化の推進【市】	74
施策 2-4 : 受注者の作業効率化の推進【市】	76
施策 2-5 : 労働時間縮減に向けた取組の推進【企業】	78
取組目標 3 : 担い手確保に向けた取組の推進	79
施策 3-1 : 担い手確保に向けた取組の積極的な実施【企業】	79
施策 3-2 : 建設産業の活性化に資する取組に対する助成制度の拡充【市】	81
施策 3-3 : 女性にとっても働きやすい環境づくりの推進【市】	83
施策 3-4 : 技術者及び技能労働者の採用に向けた取組等への支援【市】	86
施策 3-5 : 企業の枠を超えた若者・女性の活動に対する支援【業界団体、企業、市】	87
施策 3-6 : 各種支援制度等に関する情報の集約・発信【市】	87
取組目標 4 : 人材確保、品質確保や地域貢献等に取り組む企業の支援	89
施策 4-1 : 企業の人材確保等の取組や技術力を考慮した発注方法の活用【市】	89
施策 4-2 : 建設産業の活性化に資する取組に対する表彰制度等の検討【市】	90
取組目標 5 : 企業の経営基盤の強化と適正な利潤の確保	91
施策 5-1 : 適正な予定価格の設定【市】	91
施策 5-2 : 中長期的な事業量の見通し【市】	92
施策 5-3 : 地域を支える地元企業等の受注機会の確保【市】	92
施策 5-4 : 下請契約の適正化及び技能労働者の処遇改善に向けた取組の実施【企業】	93
施策 5-5 : 下請契約等の適正化に関する啓発の強化【市】	95
取組目標 6 : 生産性向上につながる i-Construction の推進	96
施策 6-1 : ICT 活用工事の拡大【市】	96
施策 6-2 : i-Construction による事業の効率化【企業、市】	96
施策 6-3 : ICT 施工の導入促進策の検討【市】	98
施策 6-4 : 受注者の作業効率化の推進【市】(施策 2-4 再掲)	98
取組目標 7 : 建設産業の発展に向けた横断的な取組の実施	99
施策 7-1 : 企業の事業承継などの取組への支援【市】	99
施策 7-2 : 関係業界との連携強化【企業、市】	99
施策 7-3 : 札幌市産業人材創出推進本部や関連計画等との連携【市】 ..	100
施策 7-4 : 教育分野との連携【市】	102
施策 7-5 : 他機関の建設産業関連施策との連携【市】	103
取組目標 8 : 将来に向けた広い観点での中長期的課題の検討	103
施策 8-1 : 地元建設産業の持続的な体制確保に向けた中長期的課題の検討【市】	103
施策 8-2 : 国の政策に関する要望の対応検討【市】	103
施策 8-3 : 官民含めた建設業界全体での働き方改革の推進【企業、市】 ...	103

第6章 プランの推進にあたって 105

1 プランの推進の考え方	106
2 推進体制	107
2-1 庁内の推進体制	107
2-2 建設業界の推進体制.....	107
2-3 その他	107

資料編 109

資料1 プラン策定の経緯	110
資料2 意見交換会及び検討委員会・検討部会.....	111
1 2018年度 建設産業の担い手確保等の取組に関する意見交換会	111
2 2019年度 (仮称)札幌市建設産業活性化プラン検討委員会.....	113
3 2019年度 (仮称)札幌市建設産業活性化プラン検討部会.....	115
資料3 担い手確保等の取組に関するアンケート調査	117
1 アンケート調査の概要	117
2 アンケート調査結果概要	119
資料4 主な意見・要望（意見交換会、検討委員会等）	132
資料5 パブリックコメントの実施	137
1 パブリックコメントの概要	137
2 パブリックコメントに対する意見の内訳.....	137
資料6 建設業人材確保・育成支援事業.....	139
資料7 主な関連法令等	140
1 国土交通省「新・担い手3法（品確法と建設業法・入契法の一体改正）」....	141
2 国土交通省「建設産業政策 2017+10 ～若い人たちに明日の建設産業を語ろう～」.	142
3 北海道開発局「令和2年度 北海道開発局建設業等の働き方改革実施方針」...	144
4 北海道「北海道建設産業支援プラン 2018」	145