

札幌市市有建築物の配置基本方針

～新たな時代の公共施設への再構築～

平成 26 年 12 月

札 幌 市

—— 札幌型の新たな公共施設を創り出すために ——

札幌市はこれまで、人口の増加や市街地の拡大を背景に計画的なまちづくりを進め、公共施設をはじめとする都市基盤施設の充実や基礎的サービスの向上を図ってきました。

しかし、今後、札幌市では、人口減少や超高齢社会の到来など、かつて経験したことのない社会情勢の変化が見込まれるとともに、都市基盤の老朽化が進み、公共施設においても更新需要が本格化します。

そこで、新たな時代に対応していくため、従来の発想を転換し、公共施設の概念を抜本的に見直すことが必要との認識のもと、この度、「札幌市市有建築物の配置基本方針」を取りまとめ、「共生のまち」を目指す札幌市にふさわしい新たな公共施設への再構築に向けた基本的方向性や取組方針を明らかにしました。

取りまとめに当たっては、市民の方や学識経験者からなる「札幌市市有建築物のあり方検討委員会」からの提言の内容を踏まえたほか、市民アンケートをはじめ、「さっぽろ未来創造シンポジウム」やワークショップの開催、さらには、子ども出前講座や子ども議員との意見交換会における子どもたちの意見など、様々な手法により市民意見を反映させてきたところです。

今後は、この基本方針に基づき具体的な取組を進めていくこととなりますが、公共施設の再構築は、利用者をはじめとする市民の皆様への影響が大きく、長期間を要する取組です。そのため、市民の皆様に対して積極的に情報提供を行った上で、多くの方に議論に参加していただきながら、共に「札幌型の新たな公共施設」を創り出し、札幌の未来を担う子どもたちのために、まちの魅力を高め、良好な形で引き継いでまいりたいと考えております。

平成 26 年（2014 年）12 月

札幌市長

上田文雄



— 目 次 —

第1章 公共施設のあり方検討の必要性	1
1 札幌市の公共施設を取り巻く現状	1
(1) 人口動態の変化とその影響	1
(2) 公共施設の概況	3
2 公共施設のあり方を検討する上での課題	8
(1) 変化する市民ニーズへの対応	8
(2) 多様化する地域ニーズへの対応	8
(3) 本格化する更新需要への対応	9
3 基本方針の位置付け	10
第2章 基本理念	13
1 基本理念	13
2 基本理念の実現に向けた3つの視点	13
視点1 市民が創る公共施設	13
視点2 コミュニティを深化させる公共施設	14
視点3 柔軟でスマートな公共施設	14
第3章 公共施設の再構築に向けた基本的方向性	15
方向性1 集約連携型の施設配置	15
方向性2 施設の多機能化	16
方向性3 将来の環境変化に対応した柔軟な整備・運営	18
方向性4 多様な主体による施設サービスの提供	21
第4章 基本的方向性を踏まえたエリア別の取組方針	23
1 「郊外住宅地など身近な地域」における取組方針	23
2 「主要な駅周辺などの地域交流拠点」における取組方針	29
第5章 用途別施設の今後の方向性	31
1 学校施設	31
2 市営住宅	31
3 コミュニティ施設	31
4 児童会館	31
5 老人福祉センター	32
6 区体育館	32
7 区温水プール	32
8 健康づくりセンター	32
9 図書館	32
10 区役所・まちづくりセンター等	32

第6章 再構築を進めるに当たって	38
1 再構築の具体的プロセス	38
2 将来の施設総量に関する試算	38
3 市民との情報共有と合意形成	41
資料編	42
1 札幌市市有建築物のあり方検討委員会について	44
(1) 委員名簿	44
(2) 設置要綱	45
(3) 審議経過	47
2 「市有建築物のあり方に関する市民アンケート」結果について	48
3 施設利用者のアンケートについて（平成24年基礎的調査より）	63
4 さっぽろ未来創造シンポジウムについて	64
(1) シンポジウムの概要	64
(2) 会場アンケート結果	66
5 子ども意見の把握について	68
(1) 子ども出前講座	68
(2) 子ども議員との意見交換会	68
(3) 子どもアンケート	70
6 検討委員会からの提言における用途別施設の方向性について	73
7 既存複合施設の利用者アンケート及び管理者ヒアリングについて	80
(1) 実施概要	80
(2) 実施結果	80
8 複合化モデルプランに係るワークショップについて	83
(1) 子どもワークショップ	83
(2) 地域住民・施設管理者ワークショップ	84
9 パブリックコメント手続き	93
(1) 意見募集実施の概要	93
(2) パブリックコメント（大人の意見）の内訳	93
(3) キッズコメント（子どもの意見）の内訳	94
(4) 意見に基づく当初案からの変更点	95
(5) パブリックコメント（大人の意見）の概要と札幌市の考え方	98
(6) キッズコメント（子どもの意見）の概要と札幌市の考え方	106